

Trabajo sostenible a lo largo de toda la vida: políticas y estrategias nacionales

Resumen ejecutivo

Introducción

El trabajo sostenible a lo largo de toda la vida, con arreglo a la definición de trabajo establecida por Eurofound, significa unas «condiciones de vida y de trabajo que permiten que las personas trabajen y permanezcan activas a lo largo de una vida laboral prolongada». Hacer sostenible el trabajo a lo largo de toda la vida exige abordar dos vertientes: a) las características del empleo y del entorno de trabajo, y b) las características y las circunstancias de cada persona. Es necesario que haya adecuación y adaptación entre estas dos vertientes a medida que ambas evolucionan con el tiempo, y que el trabajo se corresponda con las capacidades, las necesidades y las circunstancias personales del trabajador a lo largo de toda la vida. Un trabajo sostenible permite que puedan integrarse en el mercado laboral más personas, y también que puedan seguir trabajando a lo largo de su vida laboral así como a edades más avanzadas.

El presente informe se centra en las políticas nacionales que ayudan a lograr un trabajo sostenible en diez Estados miembros. En él se examina el modo en que se están aplicando estas políticas, si están integradas en un marco coherente y si son complementarias o contradictorias.

Contexto en relación con las políticas

Los países europeos se enfrentan a una serie de problemas de índole social y del mercado laboral que podrían resolverse con un diseño del trabajo centrado en la sostenibilidad. Los habitantes de Europa envejecen mientras que la población activa que los sustenta se reduce. Asimismo, se observa una tendencia hacia la precarización del trabajo, aparecen nuevas formas de empleo y, en muchos casos, el número de empleos disponibles disminuye en el contexto de la reciente crisis económica. Estas circunstancias cambiantes generan otras presiones en los sistemas europeos de protección social y colocan una serie de obstáculos para el logro del crecimiento inteligente, sostenible e integrador que promueve la estrategia Europa 2020. En consecuencia, el

problema de cómo garantizar que las personas puedan participar en el mercado de trabajo y seguir haciéndolo hasta una edad más avanzada se ha convertido en un elemento esencial en todos los Estados miembros de la UE.

Hay una serie muy amplia de políticas públicas que contribuyen de manera significativa a la sostenibilidad del trabajo. Entre las herramientas pertinentes cabe citar la legislación (por ejemplo, el Derecho laboral y la reglamentación en materia de seguridad y salud en el trabajo), los sistemas de protección social (prestaciones, p. ej., por desempleo, discapacidad o familiares, y permisos parentales), los servicios públicos (incluidos el desempleo, la educación, la salud y los servicios de aprendizaje permanente), la infraestructura (como cuidado de menores y personas mayores), así como incentivos financieros y de otra índole para las empresas (para adaptar el lugar de trabajo, por ejemplo).

Resultados principales

- En los Países Bajos, Suecia y, en cierta medida, Bélgica se observó la existencia de un enfoque general de las políticas que engloban el concepto relativamente nuevo del trabajo sostenible. En otros países, no obstante, algunas de las características del trabajo sostenible se cubren mediante conceptos como la calidad del trabajo, el trabajo decente y el buen trabajo (Alemania), el trabajo bien equilibrado (Polonia), el empleo de buena calidad (Lituania) y la calidad de la vida laboral (Finlandia).
- Eurofound ha definido ya cuatro dimensiones de la calidad del trabajo y el empleo: ingresos, perspectivas, calidad intrínseca del empleo y calidad del tiempo de trabajo. Para que el trabajo sea sostenible, las cuatro dimensiones son importantes, tanto en cuanto al empleo como a la escala de las necesidades y circunstancias específicas de cada persona. Muchas de las políticas identificadas son transversales a las

cuatro dimensiones. Por ejemplo, las políticas activas del mercado de trabajo afectan a los temas siguientes: inclusión, protección del empleo, perspectivas e ingresos, desarrollo de capacidades y equilibrio entre vida profesional y personal. Esto significa que es necesario adoptar tanto medidas a escala general (calidad del empleo para todos) como medidas que abordan asuntos o grupos específicos (p. ej., integración en el mercado laboral de ciertos grupos).

- Para que el trabajo sea sostenible es fundamental que las políticas se deriven de un amplio espectro de ángulos sociales y aborden multitud de cuestiones. No obstante, la coordinación interinstitucional de tales políticas plantea un gran desafío, y es necesario tener en cuenta la interacción entre las diferentes medidas. Los enfoques en relación con el trabajo sostenible son demasiado fragmentados, lo que propicia la existencia de lagunas e incoherencias entre los ámbitos de las políticas y dentro de los propios ámbitos.
- Para poder adoptar de forma satisfactoria estrategias que contribuyan al trabajo sostenible y crear un entorno de trabajo favorable es importante que los interlocutores sociales tengan una función de peso. En todo caso, lo anterior depende en gran medida de los marcos institucionales y jurídicos en los que operan los interlocutores sociales y del grado de inclusión que facilitan tales marcos, así como del margen de maniobra que permita el contexto económico.
- Aunque el estudio subraya la importancia de las políticas que crean las condiciones marco, también contempla el desarrollo de prácticas empresariales que conduzcan a un trabajo más sostenible. Estas se derivan del modo en que se aplican en la práctica las reglamentaciones gubernamentales y los convenios colectivos, de si se escuchan (o no) las demandas de los trabajadores y de cómo evoluciona la participación de los trabajadores.
- Es esencial adoptar un enfoque de integración de la perspectiva de género para que el trabajo sea sostenible para todos. Un sesgo claro de género en algunas políticas se traduce en que las mujeres encuentran más obstáculos para el trabajo sostenible. Por el contrario, se identificaron ciertas políticas que crean un contexto alentador para una asunción más igualitaria de las responsabilidades de cuidado de otras personas a lo largo de la vida y una interacción más fluida entre la vida privada y la laboral.

- La crisis económica ha provocado diversos cambios en el mercado de trabajo y en los sistemas de empleo, pero no se han contemplado necesariamente los efectos adversos que ha tenido en la sostenibilidad del trabajo. La falta de empleo ha hecho más difíciles algunas transiciones, en particular, las de los jóvenes y los trabajadores más mayores.

Indicadores en materia de políticas

La introducción del término «trabajo sostenible» en la agenda política contribuiría a enriquecer la formulación de políticas. De hecho, el concepto de trabajo sostenible podría conectar políticas diferentes e incluirlas en una agenda global con un objetivo a largo plazo: adaptar el trabajo al trabajador y a su situación a lo largo de la vida, de manera que los trabajadores sigan estando saludables y activos en el mercado laboral el mayor tiempo posible, y logren un equilibrio adecuado entre vida privada y vida profesional.

Los Estados miembros han debatido o adoptado estrategias horizontales cuyo objetivo es abordar el envejecimiento demográfico, proteger la salud de los trabajadores o abordar la escasez de personal cualificado. A menudo se ha tratado principalmente de marcos de debate. Lo importante es que vayan seguidos de políticas específicas dotadas de presupuesto, organismos de ejecución y supervisión de resultados.

No hay equilibrio entre las políticas horizontales y las que abordan una cuestión específica. La adopción de estrategias globales de trabajo sostenible podría ayudar a generalizar ideas pertinentes. Esto debe ir acompañado de una coordinación interinstitucional entre los ministerios y los agentes políticos idóneos para salvar vacíos y abordar incongruencias. Un marco de políticas coherente destinado a hacer sostenible el trabajo debe procurar adoptar un enfoque global, garantizando que los distintos marcos políticos temáticos se alimentan entre sí.

No hay un remedio que sirva para todos los casos: cada Estado miembro debe considerar en qué medida encaja y se adapta al cambiante contexto económico y a los desafíos. Esto podría conducir a la «verificación de la sostenibilidad» de las políticas, en el sentido de que las nuevas medidas políticas en un ámbito determinado y el cuerpo general de políticas irían acompañados de evaluaciones ex ante y ex post del impacto causado en la sostenibilidad del trabajo para los hombres y las mujeres a lo largo de toda la vida.

Más información

Se puede acceder al informe *Sustainable work throughout the life course: National policies and strategies* (Trabajo sostenible a lo largo de toda la vida: políticas y estrategias nacionales) en <http://bit.ly/SWStrategy>.

Para más información, póngase en contacto con Greet Vermeulen, Directora de Investigación, en gve@eurofound.europa.eu.